



АДМИНИСТРАЦИЯ  
ЖЕМЧУЖИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  
НИЖНЕГОРСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

**РАСПОРЯЖЕНИЕ № 86-Р**

3 октября 2022 года

с.Жемчужина

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Жемчужинское сельское поселение Нижнегорского района Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с пунктом 2 статьи 172, статьёй 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь Законом Республики Крым от 21.08.2014 № 54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым», Уставом муниципального образования Жемчужинское сельское поселение Нижнегорского района Республики Крым, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Жемчужинское сельское поселение Нижнегорского района Республики Крым, с целью разработки проекта бюджета Жемчужинского сельского поселения Нижнегорского района Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Жемчужинское сельское поселение Нижнегорского района Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению.

2. Администрации Жемчужинского сельского поселения Нижнегорского района Республики Крым при разработке проекта бюджета Жемчужинского сельского поселения Нижнегорского района Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Жемчужинское сельское поселение Нижнегорского района Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

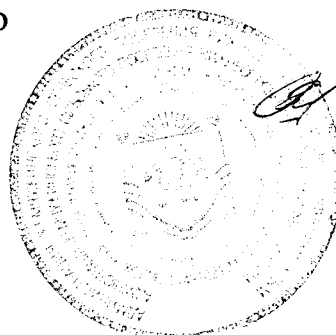
3. Настоящее распоряжение вступает в силу с момента подписания.

4. Настоящее распоряжение подлежит обнародованию на официальном Портале Правительства Республики Крым на странице Нижнегорского района

([pijno.rk.gov.ru](http://pijno.rk.gov.ru)) в разделе «Районная власть», «Муниципальные образования района», подраздел «Жемчужинский сельский совет», а также путем размещения в сетевом издании «Официальный сайт Жемчужинского сельского поселения Нижнегорского района Республики Крым» в сети Интернет (<http://жемчужинское-сп.рф/>) и на информационном стенде в здании администрации Жемчужинского сельского поселения Нижнегорского района Республики Крым по адресу: Нижнегорский район, с.Жемчужина, ул.Школьная, д.2.

5. Контроль над исполнением данного распоряжения оставляю за собой.

Председатель Жемчужинского сельского  
совета - глава администрации  
Жемчужинского сельского поселения



*С.И.Чупиков* С.И.Чупиков

**Основные направления бюджетной и налоговой политики  
муниципального образования Жемчужинское сельское поселение  
Нижнегорского района Республики Крым  
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

**1. Общие положения**

Целью разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Жемчужинское сельское поселение Нижнегорского района Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – бюджетная и налоговая политика) является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Жемчужинского сельского поселения Нижнегорского района Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию, а так же укрепления социальной и экономической стабильности в муниципальном образовании Жемчужинское сельское поселение Нижнегорского района Республики Крым (далее - сельское поселение) с целью обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета Жемчужинского сельского поселения Нижнегорского района Республики Крым (далее – бюджет поселения), прозрачности и открытости бюджетного процесса в сельском поселении.

Основные направления бюджетной и налоговой политики направлены на повышение эффективности управления муниципальными финансами, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения, использования межбюджетных трансфертов, улучшения администрирования доходов со снижением административной нагрузки на налогоплательщиков.

Бюджет поселения формируется на трехлетний период - очередной финансовый год и на плановый период. Подготовка проекта бюджета поселения на предстоящий трехлетний период осуществляется в соответствии с новой структурой целевых статей расходов. Администрацией Жемчужинского сельского поселения Нижнегорского района Республики Крым (далее – администрация поселения) ставится задача сформировать бездефицитный бюджет. Принятие решений по увеличению бюджетных ассигнований на исполнение действующих и (или) установлению новых расходных обязательств должно производиться только в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов.

Условно утвержденные расходы в решении Жемчужинского сельского совета Нижнегорского района Республики Крым о бюджете поселения составят:

- на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение),
- на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

**2. Цели и задачи бюджетной политики  
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Целью бюджетной политики в сельском поселении на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является обеспечение социальной стабильности, повышение уровня и качества жизни населения, модернизация экономики, инфраструктуры и муниципального управления, повышение эффективности и прозрачности управления общественными финансами и сохранение устойчивости бюджета поселения.

Задачи бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов:

1. Основные задачи бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

- разработка и утверждение бюджета поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов с учетом изменений бюджетного законодательства, определения приоритетов бюджетных расходов, направленных на повышение уровня и качества жизни жителей сельского поселения;

- обеспечение стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, обеспечение максимально эффективного и прозрачного использования средств для достижения конечных измеримых, общественно значимых результатов;

- определение наиболее значимых приоритетов и целей использования бюджетных средств, в соответствии с целями, задачами, программами, проектами развития сельского поселения;

- безусловное исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

- планирование расходов бюджета поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов преимущественно в рамках муниципальных программ в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств, сокращения неэффективных расходов;

- дальнейшее совершенствование системы муниципальных закупок путем формирования механизмов, гарантирующих надлежащее качество закупок, обоснованность цен контрактов и надежный мониторинг их исполнения;

- содействие повышению энергетической эффективности жилищно-коммунального комплекса, путем стимулирования внедрения новых энергосберегающих технологий;

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;

- расширение использования механизмов частно-государственного партнерства, позволяющих привлечь частные инвестиции на территорию сельского поселения, в том числе на реализацию инфраструктурных проектов;

- совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

- реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами, обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

2. Первоочередные задачи бюджетной политики в области доходов.

Бюджетная политика в области доходов должна быть нацелена на обеспечение динамичного поступления доходов в бюджет поселения в первую очередь в результате реализации мер, направленных на увеличение доходного потенциала.

Для достижения поставленной цели основными задачами являются:

- реализация мероприятий по увеличению поступлений доходов и сокращению задолженности по обязательным платежам в бюджет поселения;

- обеспечение качественного администрирования всех доходных источников бюджета поселения участниками бюджетного процесса, в том числе посредством повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей доходов местного бюджета;

- совершенствование управления муниципальным имуществом с целью увеличения доходов от его использования;

- укрепление доходной базы бюджета поселения за счет мобилизации доходных источников, в том числе местных налогов;

- проведение работы по снижению неформальной занятости, легализации заработной платы и противодействию уклонению от уплаты налогов;

- проведение постоянного анализа предоставляемых льгот и оценка их социальной и бюджетной эффективности;

- улучшение финансово-экономического состояния муниципальных унитарных предприятий сельского поселения;

- привлечение инвесторов на территорию муниципального образования и организация новых рабочих мест.

### 3. Первоочередные задачи бюджетной политики в области расходов.

Первоочередными задачами являются:

- минимизация рисков несбалансированности при бюджетном планировании;
- эффективное планирование направлений использования бюджетных средств;
- повышение эффективности бюджетных расходов путем безусловного исполнения действующих расходных обязательств, на основе эффективного использования имеющихся финансовых ресурсов и принятия новых расходных обязательств с неукоснительным соблюдением бюджетного законодательства;
- активное участие сельского поселения в реализации на территории поселения программ, предусматривающих финансирование за счет средств бюджетов других уровней;
- работа по совершенствованию системы оплаты труда работников муниципальных учреждений в целях дальнейшего роста заработной платы за счет внутренних ресурсов, полученных в результате оптимизации структур;
- поддержка деятельности в области культуры и спорта;
- реализация мер по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;
- благоустройство территории сельского поселения;
- реализация мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности, снижение нагрузки по оплате услуг энергоснабжения на бюджетную систему, проведение обязательных энергетических обследований муниципальных учреждений;
- обеспечение жильем молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- повышение ответственности исполнителей муниципальных программ за эффективное расходование бюджетных средств, создание условий для получения больших результатов в условиях рационального использования имеющихся ресурсов, концентрация их на проблемных направлениях;
- снижение расходов на содержание имущества, не задействованного в полной мере при решении вопросов местного значения, предусмотренного законодательством.

### **3. Основные направления бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

#### 1. Повышение эффективности бюджетных расходов.

Одной из ключевых задач на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является интеграция муниципальных программ сельского поселения в процесс бюджетного планирования. Муниципальные программы должны стать основным инструментом, призванным обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов.

Разработка муниципальных программ сельского поселения позволит обеспечить включение в них не менее 90% общего объема расходов бюджета поселения.

Одним из путей повышения эффективности бюджетных расходов является повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

Необходимо обозначить задачи, требующие особого внимания и приложения сил, в том числе:

- оптимизация расходов бюджета поселения, финансирование приоритетных социально-значимых расходов;
- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;
- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;
- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления сельского поселения;

- осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд должно быть ориентировано на соблюдение требований Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- модернизация бюджетного процесса в рамках программно-целевого метода управления;

- формирование бюджетных параметров главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств должно осуществляться исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, но с обязательным учётом возможности их оптимизации и повышения эффективности использования;

- поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций.

## 2. Приоритеты расходов бюджета поселения.

Бюджетная политика на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, прежде всего, будет ориентирована на направление расходов бюджета в приоритетном порядке на улучшение условий жизни населения. В 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов будет осуществляться реализация муниципальных программ, направленных на развитие сел, входящих в состав муниципального образования Жемчужинское сельское поселение Нижнегорского района Республики Крым. Реализация этих приоритетов будет обеспечиваться при формировании и исполнении расходной части бюджета.

## 3. Обеспечение сбалансированности, устойчивости бюджета и оптимизации расходов бюджета поселения.

Одним из основных направлений обеспечения сбалансированности бюджета поселения является реализация принципа формирования бюджета на основе муниципальных программ, реализация которых повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

Формирование бюджета поселения по принципу «программного» бюджета позволит сконцентрировать финансовые ресурсы на действительно приоритетных для сельского поселения направлениях социально-экономического развития.

Переход к «программному» бюджету должен повысить ответственность и заинтересованность ответственных исполнителей муниципальных программ сельского поселения за достижение наилучших результатов.

Необходимо применение механизма ограничения роста не первоочередных расходов и перераспределение ресурсов в пользу приоритетных направлений и проектов. В этой связи должны быть реализованы меры по оптимизации расходных обязательств и ограничению расходов за счет:

- проведения оценки эффективности реализации муниципальной программы ответственными исполнителями данных программ;

- контроля соответствия объема запланированных расходов реальным доходам финансовым органом администрации поселения.

Кроме оптимизации расходов, большое значение в реализации бюджетной политики в части сохранения стабильности и устойчивости бюджета поселения должно отводиться повышению качества бюджетного планирования.

Устойчивость бюджета поселения во многом будет зависеть от реализации мер по стабильности бюджета. Для этого главным администраторам доходов, главным распорядителям бюджетных средств, получателям бюджетных средств необходимо обеспечить рост доходов, оптимизацию расходов.

## 4. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

В 2023 году и в плановом периоде 2024 и 2025 годов будет продолжена работа по повышению открытости и прозрачности бюджета поселения. Ее конечной целью является выстраивание «сквозной» системы открытости деятельности муниципальных органов, к важнейшим приоритетам которой относятся повышение информационной открытости и понятности действий органов власти, предоставление органами власти открытых данных.

С целью достижения максимальной открытости и прозрачности бюджетного процесса будет продолжена работа по вовлечению граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Для достижения открытости и прозрачности бюджета поселения администрацией поселения продолжится работа по размещению на официальном Портале Правительства Республики Крым на странице Нижнегорского района ([nijno.rk.gov.ru](http://nijno.rk.gov.ru)) в разделе «Районная власть», «Муниципальные образования района», подраздел «Жемчужинский сельский совет» в разделе «Бюджет для граждан», а так же в сетевом издании «Официальный сайт Жемчужинского сельского поселения Нижнегорского района Республики Крым в сети Интернет (<http://жемчужинское-сп.рф.>) в разделе «Бюджет поселения» следующую информацию:

- проект бюджета Жемчужинского сельского поселения Нижнегорского района Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;
- бюджет Жемчужинского сельского поселения Нижнегорского района Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;
- отчетность по исполнению бюджета поселения;
- другую информацию о бюджете поселения.

Будет активно внедряться механизм «инициативного бюджетирования».

#### 5. Политика в области межбюджетных отношений.

В сфере межбюджетных отношений продолжится практика передачи муниципальному району части переданных полномочий в соответствии с заключенными соглашениями за счет средств бюджета поселения в виде межбюджетных трансфертов:

- на осуществление внешнего муниципального финансового контроля;
- на организацию библиотечного обслуживания населения, комплектования и обеспечения сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;
- на создание условий для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами организаций культуры.

### **4. Основные задачи налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

#### 1. Первоочередные задачи налоговой политики в области доходов.

Налоговая политика в области доходов должна быть нацелена на обеспечение динамичного поступления доходов в бюджет поселения в первую очередь в результате реализации мер, направленных на увеличение доходного потенциала.

Для достижения поставленной цели основными задачами являются:

- реализация мероприятий по увеличению поступлений доходов и сокращению задолженности по обязательным платежам в бюджет сельского поселения;
- обеспечение качественного администрирования всех доходных источников бюджета поселения участниками бюджетного процесса, в том числе посредством повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей доходов местного бюджета;
- укрепление доходной базы бюджета поселения за счет мобилизации доходных источников, в том числе местных налогов;
- повышение уровня собираемости налогов с целью достижения плановых показателей поступления доходов в бюджет поселения, а также сокращение недоимки путем активизации работы межведомственной комиссии по укреплению бюджетной и налоговой дисциплины;
- проведение работы по снижению неформальной занятости, легализации заработной платы и противодействию уклонению от уплаты налогов;
- проведение постоянного анализа предоставляемых льгот и оценка их социальной и бюджетной эффективности;
- улучшение финансово-экономического состояния муниципальных унитарных предприятий сельского поселения;

- привлечение инвесторов на территорию сельского поселения и организация новых рабочих мест.

## 2. Первоочередные задачи налоговой политики в области расходов.

Первоочередными задачами являются:

- минимизация рисков несбалансированности при бюджетном планировании;  
- эффективное планирование направлений использования бюджетных средств;  
- повышение эффективности бюджетных расходов путем безусловного исполнения действующих расходных обязательств, на основе эффективного использования имеющихся финансовых ресурсов и принятия новых расходных обязательств с неукоснительным соблюдением бюджетного законодательства;

- активное участие сельского поселения в реализации на территории поселения программ, предусматривающих финансирование за счет средств бюджетов других уровней;

- работа по совершенствованию системы оплаты труда работников муниципальных учреждений в целях дальнейшего роста заработной платы за счет внутренних ресурсов, полученных в результате оптимизации структур;

- поддержка деятельности в области культуры и спорта;

- реализация мер по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

- благоустройство территории сельского поселения;

- реализация мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности, снижение нагрузки по оплате услуг энергоснабжения на бюджетную систему, проведение обязательных энергетических обследований муниципальных учреждений;

- предотвращение влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, профилактика и устранение последствий распространения коронавирусной инфекции, принятие мер поддержки малого и среднего бизнеса, системообразующих предприятий;

- обеспечение жильем молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

- повышение ответственности исполнителей муниципальных программ за эффективное расходование бюджетных средств, создание условий для получения больших результатов в условиях рационального использования имеющихся ресурсов, концентрация их на проблемных направлениях;

- снижение расходов на содержание имущества, не задействованного в полной мере при решении вопросов местного значения, предусмотренного законодательством.

С целью обеспечения дополнительных доходов требуется принятие мер по взысканию недоимки по платежам, подлежащим зачислению в бюджет поселения, в том числе по арендной плате за землю и муниципальное имущество, а также проведение мероприятий, способствующих эффективному использованию муниципальной собственности, совершенствование работы по администрированию доходов от использования муниципального имущества.

## **5. Основные направления налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Основными направлениями налоговой политики сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов являются создание благоприятных условий для повышения эффективности деятельности отраслей экономики, инвестиционной привлекательности поселения, обеспечение роста доходной части бюджета поселения для обеспечения его сбалансированности.

В 2023 году и в плановом периоде 2024 и 2025 годов будет продолжена работа администрации поселения по вопросам прогнозирования налогов, мониторинга поступлений и задолженности по налогам в бюджет в целях разработки и принятия совместных планов действий по повышению уровня поступлений в бюджет налоговых доходов.

Администрации поселения в рамках проведения мероприятий по наращиванию налогового потенциала необходимо продолжить:



- систематическую работу с организациями, которые в качестве налогового агента не перечисляют в бюджет налог на доходы физических лиц, удержанный с работников, нарушая тем самым налоговое законодательство;

- работу по легализации заработной платы, повышению её уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Республике Крым;

- работу по вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращению неформальной занятости;

- реализацию мероприятий, направленных на выполнение Программы оздоровления муниципальных финансов на территории сельского поселения;

- проведение ежегодной оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) сельского поселения;

- проведение мероприятий, направленных на повышение собираемости налогов, сокращение задолженности по платежам в бюджет поселения;

- проведение мероприятий, способствующих эффективному использованию муниципальной собственности;

- методологическую поддержку по регистрации права собственности собственникам земельных участков;

- осуществление мониторинга законодательства Российской Федерации о налогах и сборах с целью приведения в соответствие с ним правовых актов сельского поселения.

Существенным аспектом налоговой политики на среднесрочную перспективу будет также являться продолжение совершенствования налогового администрирования, что окажет положительное влияние на уровень доходной базы за счет повышения собираемости налоговых платежей во все уровни бюджетной системы, а также увеличения количества налогоплательщиков, работающих на территории Республики Крым.

Кроме того, на увеличение доходов бюджета поселения в среднесрочном периоде положительное влияние должно оказать улучшение администрирования неналоговых поступлений.

При этом особое внимание необходимо уделять вопросам полноты поступления в бюджет средств от предоставления в аренду земельных участков и недвижимого имущества.

Приоритетным направлением деятельности администрации поселения в 2023 году и в плановом периоде 2023 и 2025 годов должно оставаться совершенствование сферы правового регулирования вопросов взимания налоговых и неналоговых доходов:

- взимание налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения;

- налогообложение земельных участков исходя из кадастровой стоимости.

Все вышеперечисленные меры, проводимые в рамках реализации налоговой политики, позволят увеличить доходный потенциал сельского поселения, уровень поступлений в бюджет поселения и обеспечить поддержание сбалансированности бюджета поселения, что позволит осуществлять финансирование расходных обязательств бюджета поселения в полном объеме.